

医疗机构建设项目竣工 环保验收工作几点思考

李术标

医疗机构是城市最重要的基础设施之一,在居民的日常生活中发挥着不可或缺的作用。随着城市化进程不断推进,人口的聚集,城市对医疗机构的需求量越来越大,但医疗机构在保障人民群众身体健康的同时,所产生的医疗废水、医疗垃圾、辐射污染可能会对环境和居民身体健康产生潜在危害^[5]。因此,政府各级部门、医疗机构、建设单位及验收监测单位均需要重视医疗机构的竣工环保验收工作,要充分发挥好竣工环境保护验收工作的作用,通过竣工环保验收对医疗机构建设

项目环保设施的建设情况、运行情况以及污染物的处理情况进行全面检查和监测,评估建设项目运行后对环境的影响是否符合环境保护监管要求,并提出医疗机构应采取环境保护的改进措施^[6]。基于医疗机构在群众生活中的重要性,对环境影响的特殊性,医疗机构建设项目竣工环保验收更应该受到额外的重视^[7]。要做细做好医疗机构建设项目竣工环境保护验收工作,提高医疗机构竣工环境保护验收质量,提高医疗机构项目竣工环保验收的针对性,减少验收工作中出现的问题。在前期医疗

- *****
- [5] 黑格尔.精神现象学(上),贺麟、王玖兴译,上海人民出版社,2008: 144-145
 - [6] 黑格尔.精神现象学(上),贺麟、王玖兴译,上海人民出版社,2008: 147
 - [7] 黑格尔.精神现象学(上),贺麟、王玖兴译,上海人民出版社,2008: 169
 - [8] 黑格尔.逻辑学,梁志学译,人民出版社,2002: 338
 - [9] 黑格尔.逻辑学,梁志学译,人民出版社,2002: 340-341

- [10] 列宁.卡尔马克思
- [11] 列宁全集,1990
- [12] 马天.从数学观点看物理世界-基本粒子与统一场理论,科学出版社,2014
- [13] 薛晓舟.量子真空物理导引,科学出版社,2018
- [14] 范洪义,吕翠红.量子力学的相空间理论,上海交通大学出版社,2012
- [15] 曾尔曼.量子政治经济学原理,厦门大学出版社,2017



机构竣工环保验收的基础上,按照验收流程各环节进行思考和总结,以便对今后医疗机构竣工环保验收工作提供借鉴,把医疗机构产生的环境影响和危害降低到最低程度,对保护生态环境和居民健康具有重要意义。

医疗机构分类及特点

医疗机构指从事疾病诊断、治疗活动的医院、专科防治院(所、站)、社区医疗、卫生院(所、站)、急救中心及疗养院等^[9],且必须具有《医疗机构执业许可证》。医疗机构按照其性质划分,可分为综合医院和专科医院、美容医院、卫生院(所)和诊所三类。综合医院和专科医院,综合医院也称全科医院,其建设项目包括门诊部、保障系统、急诊部、医技科室、住院部、行政管理和院内生活用房等设施构成,主要功能为满足周边地区居民的就医需求和应对突发性公共卫生事件^[9];专科医院是指只做某一个或者少数几个医学分科的医院^[9],专科医院可以简单分为内科和外科,也可以进一步细分,如内科可分为消化内科、心血管内科、神经内科及肿瘤科等,外科可分为普通外科、肝胆外科、矫形外科、整形科及显微外科等。美容医院,是指对人体的面部及身体的某些部位的改造修复,主要依靠药物、手术等医疗方式来进行,以此达到提升美感和颜值的目的^[9]。卫生院(所)和诊所,卫生院是乡镇设立的一种卫生护理和医疗治疗的综合机构^[9]。诊所泛指规模较小的医疗机构,多为私人创办的诊治病人的场所。在厦门地区,综合医院和专科医院共有 28 家,美容医院共有 10 家,卫生所和诊所共有 1424 家,其各自所占比例见图 1。

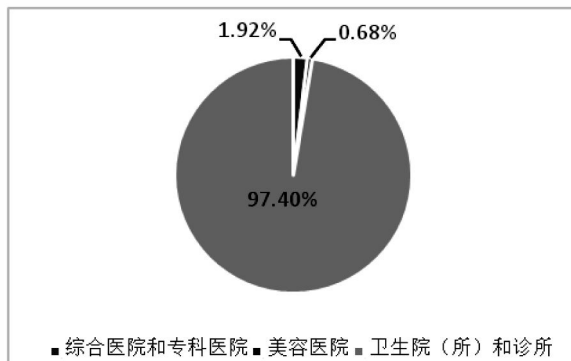


图 1 厦门市三类医疗机构数量比例图

本文以厦门市海沧医院、厦门美莱医疗美容医院、厦门思明万家悦享中心门诊部三家不同类型医疗机构为基础,开展竣工环保验收分析,并对今后改进医疗机构竣工环保验收工作做出若干思考。

医疗机构竣工环保验收流程

建设项目环保竣工验收依据是环境管理制度对医疗结构主体工程 and 环境保护设施建设情况进行验收,是对工程项目进行环境管理的一项重要工作。结合竣工环保验收相关要求,需要收集工程设计资料,可行性资料,环评文件和批复以及进行现场勘查,并在此基础上编制环保验收监测方案,对项目建设情况、污染源及治理措施、环境管理、公众调查、验收监测及排放标准等工作进行验收^[9],对验收过程中发现的异常问题及时改进,最终编制建设项目环保验收监测报告(表),建设项目竣工环境保护验收技术工作程序如图 2 所示。



图片来自网络

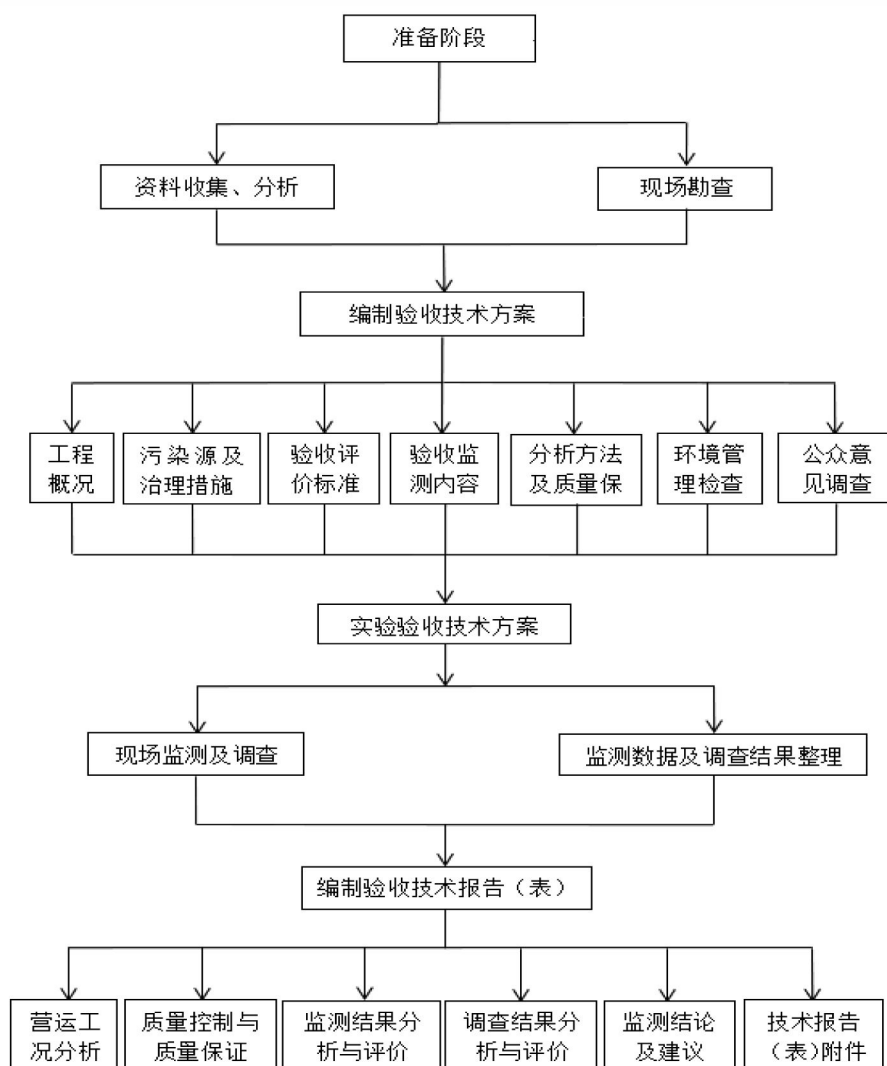


图2 医疗机构建设项目竣工环境保护验收技术工作程序

医疗机构环保验收各阶段分析

1. 医疗机构验收资料收集

在医疗机构建设项目环境保护竣工验收工作前期,需要对项目的设计资料、环评文件、工程内容等资料进行收集,比如环境影响评价文件和环境保护行政主管部门审批意见、立项批复、地理位置图等。前期资料的收集是做好竣工环保验收工作的前提,在收集这些资料时一定要做到细心、耐心、全面。这些资料不仅是后续工作的支撑,而且通过对资料的分析,可以迅速确定项目主要污染环节、需要到达的环保要求,使验收工作的目标更

明确,验收过程针对性更强,能为后续的验收工作节省很多时间和精力^[1]。同时,在医疗机构竣工环保验收过程中,要依据医疗机构自身的特点,着重收集有关医疗机构污水处理设施、消毒情况,污泥产生台账、污泥委托处理处置协议及受委托方的资质证明文件,医疗废物的存放、处理及处置情况,医疗废物处置协议、受委托方的资质证明文件以及相关辐射源的管理和处置资料。

2. 医疗机构验收现场勘查

竣工环保验收现场勘查就是通过对项目进行现场查看的方式,对医疗机构工程完成情况、环保



设施建设情况和污染排放情况进行检查。由于医疗机构项目污染源较多,在现场勘查前,可以针对医疗机构项目的特征污染物和主要产物环节列出详细的踏勘清单,在踏勘清单的指引下,现场踏勘人员根据前期收集的设计文件、环评文件和环评批复文件等资料与医疗机构项目的实际建设情况进行对比。现场踏勘人员逐一对医疗机构环评报告文件里的床位数、辐射源、主要污染物及其特性、污染物产生量、污染排放规律、排放周期、污染处理工艺、污染处理能力进行详细了解和记录,并通过勘查明确医疗机构主要验收监测因子^[12]。确定的验收监测因子必须要能客观真实反映出医疗结构项目污染的主要特征^[13]。由于综合医院和部分专科医院存在放射性污染源,因此在现场勘查时要特别注意放射性污染源防护距离问题以及放射污染源处置方案。此外,如果医疗机构建设项目的环保配套设施没有完全建成时,危险废物临时贮存设施和医疗废物的处置协议没有符合要求时,医疗机构必须按照相关环保要求进行整改,等整改完成后再向环保主管部门提出竣工环保验收申请。

3. 医疗机构验收监测方案

监测方案的编制是医疗机构竣工验收的一个重要步骤。根据前期收集的资料及现场勘查结果,确定验收执行的标准、验收的范围和内容以及验收监测内容,并在此基础上编制验收监测方案。监测方案主要由工程概况、污染源及治理措施、验收评价标准、验收监测内容、分析方法及质量保证、环境管理检查、公众意见调查等部分组成^[14]。在进行监测方案编写过程中,要依据医疗机构的环评文件及环保部门的批复要求,有针对性地制定相应监测方案,以确保监测方案的科学、合理性。完整的监测方案能为后续的监测工作和环保验收监测报告的编制打下较好的基础。

在编制医疗机构项目监测方案时,需要重点关注以下四个方面的问题。一是要合理确定监测范围和监测点位布置。采取最少的监测断面得到最全面的数据信息,监测范围和监测点位均需包含整个医疗机构建设项目,不可遗漏,不可过于片

面,只有充分考虑监测点位的布置,监测得到的数据才会科学合理^[15]。二是重点关注治理设施的运行情况。对于不同的污染源,治理措施的选择是否合理,治理设施运行是否稳定,污染物处理后是否能够符合验收评价标准,是否能够合理达标排放。三是验收评价标准的选择。不同地区不同功能区均有各自的环境质量标准,工作人员在编制监测方案时,务必根据医疗机构所属区域选择适合环境质量和污染物排放标准,切不可盲目套用。四是要注重公众意见调查。公众意见调查往往是医疗机构环保验收中最不受重视的一项,然而其重要性却不可忽视,因此,在医疗结构环境竣工验收过程中要特别注意按照公众参与要求,做好做实公众参与事项,把公众的意见体现在后续的监测报告中,并在报告中提出改正措施,充分发挥公众在医疗机构竣工环保验收中的作用。

4. 医疗机构验收监测

对于现场监测人员,首先要严格按照竣工环保验收监测相关的程序实施监测。监测前,监测人员要做好充分的准备,明确监测目的、监测内容、频率及需要注意事项^[16],制定出监测路线,监测人员要做好监测设备和实验室的准备。监测时,现场监测负责人要对现场监测进行合理安排,实现对监测人员、监测内容、监测时间的合理配置,若监测过程中发生变化或出现异常情况要及时反馈。监测时首先要对医疗机构的运行情况进行检查,确认医疗机构运行工况是否满足验收条件。满足验收条件后再按照监测计划进行监测^[17],对采样、监测过程包括采样时间,采样点位的经纬度等信息进行详细记录,同时要对医疗机构的环保设备的运行情况进行记录,收集其正常运行下的数据^[18]。在现场监测过程中对于环评批复提及的要点,现场监测人员应该重点关注并进行核查和监测。此外,在对医疗机构监测过程中还要特别注意针对噪音的监测,因为病人需要安静的休息疗养环境。如果是医疗设备本身产生的振动或噪声过大,要选择较好的减震减噪措施来削减噪声对病人的影响,同时在医院人群集中的区域设置醒目的提示牌,提醒人们注意控制声音,不要在医院大声喧哗。



5. 医疗机构验收技术报告编制

验收技术报告的编制,是对整个验收工作的汇总,是全面可靠的技术文案,也是以后的环境检查中非常重要的文件资料。编制技术报告的人员应秉持认真、科学、公正的态度去完成编制任务^[19]。医疗机构监测报告在编制过程中,还应注重以下几个问题:一是加强对监测期间医疗机构项目环保设施及运行情况的分析,判断环保设施是否符合环评文件及批复要求,环保设施是否能稳定运行,确保污染物排放能达到相关要求。二是本着公平、公正的原则依据监测方案对环保管理的各项内容进行详细检查,对建设项目环保管理不足部分提出整改意见。三是废水、废气、噪声、固体废物、危险废物产生和排放的实际情况,在报告中要如实体现,对于超标或不符合指标的情况,如实在验收技术报告中体现,并提出合理的解决方案,如果是改扩建项目,在验收技术报告中,还应特别注意总量控制、“以新带老”的执行情况^[20]。四是在验收技术报告中要广泛收集建设项目周围居民意见,充分体现周围群众对建设项目的反馈意见。五是竣工验收报告书结论要明确,提出的建议和整改措施要有针对性,使整个验收技术报告不仅具有可操作性,能够有效地发挥竣工环保验收制度的作用。

结语

随着社会的进步,人民群众对健康需求的不断增长,医疗机构数量和规模迅速增加,但由医疗行业特殊性,医疗机构产生的污染物对环境、公众等环境敏感目标存在较大影响。医疗机构作为医疗建设项目竣工环保验收的责任主体,需要切实按照竣工环保验收规范自行或者委托第三方服务机构对医疗机构建设项目进行竣工环保验收,编制好竣工环保验收技术报告,并强化事后对医疗机构环保设施和管理制度的监管工作,充分发挥竣工环保验收制度在环境保护中的作用,切实保护生态环境,将生态文明建设落到实处。

(作者单位:厦门联创达科技有限公司)

参考文献

- [1] 皮筱英. 关于医疗机构建设项目环境影响评价工作的思路和方法[J]. 科技经济市场, 2009, (9): 86-88
- [2] 裴永胜. 区级综合医院建设项目环境影响分析与实例研究[D]. 暨南大学, 2012
- [3] 赵慧捷, 冯威. 中小型医疗机构环境管理现状及规范化管理[J]. 资源节约与环保, 2019, (7): 129-131
- [4] 陈纯兴, 谢林伸. 深圳市医疗卫生项目环境影响评价研究[J]. 教育教学论坛, 2018, (33): 262-263
- [5] 姜月. 上海医疗卫生资源配置现状与效率研究[D]. 上海工程技术大学, 2012
- [6] 刘男. 防控突发性传染病的医疗建筑网络结构研究[D]. 哈尔滨工业大学, 2015
- [7] 黄强. 爱尔眼科医院集团股份有限公司发展战略研究[D]. 湖南大学, 2014
- [8] 周秀梅. 深圳市美容行业整合发展研究[D]. 中南大学, 2008
- [9] 杨宇霞. 新农合制度下农村基层医疗服务质量及其治理研究[D]. 西南大学, 2012
- [10] 生态环境部建设项目竣工环境保护验收技术指南污染影响类[S]. 北京: 生态环境部, 2018
- [11] 卢艺刚. 建设项目环保设施竣工验收监测中相关要点及注意事项[J]. 环境与发展, 2018, 30(2): 184-186
- [12] 孙辉, 肖冬雪. 浅谈建设项目竣工环保自主验收应关注的问题[J]. 广东化工, 2019, 12(47): 115-117
- [13] 邓朝生. 建设项目竣工环保验收现场勘察内容的问题及对策[J]. 居舍, 2019, (2): 171-172
- [14] 彭锐. 电子元件制造行业建设项目竣工环境保护验收监测技术规范的研究[D]. 湘潭大学, 2013
- [15] 黄健. 城市供水水质监测与预警平台构建及关键技术研究[D]. 中国地质大学(北京), 2011
- [16] 黄生平. 建设项目竣工环保验收监测中的关键问题探讨[J]. 工程技术, 2016, 74(6): 308-309
- [17] 徐岚, 李京. 项目竣工验收监测工况要求与核查[J]. 中国资源综合利用, 2018, 36(12): 126-128
- [18] 李强. 建设项目竣工环保验收监测中存在的问题及对策[J]. 化工设计通讯, 2016, 42(2): 155-157
- [19] 侯玘, 施阳. 浅谈建设项目自主竣工环保验收存在的问题[J]. 广州化工, 2018, 46(24): 111-112
- [20] 唐进莲. 建设项目竣工环保验收监测难点问题的探讨[J]. 工程技术, 2016, (6): 26-38